

---

SEGUNDO INFORME DE SEGUIMIENTO A  
PROYECTOS REGIONALES DEL DISTRITO  
CAPITAL

PERÍODO DE REPORTE: SEPTIEMBRE 2009 -  
DICIEMBRE DE 2010

---

**ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ**  
**Secretaría Distrital de Planeación**  
**Dirección de Integración Regional, Nacional e Internacional**

**Bogotá, D.C., Diciembre de 2010**

## **A. INTRODUCCIÓN**

### 1. Alcance del presente informe

De conformidad con la reforma administrativa aprobada por el Concejo de Bogotá, mediante el Acuerdo 257 de 2006, la Secretaría Distrital de Planeación tiene por función “Coordinar la articulación del Distrito Capital con el ámbito regional para la formulación de políticas y planes de desarrollo conjuntos” (Art. 73, literal h). Por esta razón y con el fin de presentar al Alcalde Mayor, a los entes de control, y a la ciudadanía en general los avances del Distrito en el tema regional, se muestra la información actualizada, suministrada por las entidades distritales ejecutoras, sobre los proyectos desarrollados de carácter regional.

Cabe resaltar también el documento CONPES 3256 “*Políticas y Estrategias para la Gestión Concertada del Desarrollo de la Región Bogotá-Cundinamarca*”, el cual presenta al Consejo Nacional de Política Económica y Social -CONPES-, una propuesta de políticas y estrategias orientados a fortalecer y dar continuidad al proceso de consolidación de la región Bogotá – Cundinamarca, con el objetivo de propiciar el trabajo conjunto entre las instancias del nivel nacional con los actores regionales públicos y privados, para lograr una región más productiva, competitiva y con mayor inclusión y cohesión social. Se espera que la propuesta facilite la coordinación y articulación de esfuerzos entre la Nación, las entidades territoriales y ambientales de Bogotá-Cundinamarca y entre todos ellos con el sector privado, así como la armonización de los instrumentos y procesos de planeación de los diferentes niveles de gobierno.

El presente informe expone los principales hallazgos obtenidos con base en la información reportada a través de la “Matriz de Proyectos Regionales” diseñada por la Dirección de Integración Regional, Nacional e Internacional de la Secretaría Distrital de Planeación logrando analizar la inversión y cantidad de proyectos que se están ejecutando en el Distrito a través de las entidades de los diferentes sectores y que son pertinentes al proceso de integración regional.

Esta matriz tiene por antecedente ejercicios similares realizados para las vigencias de 2007 y 2008. La fuente de información la remite cada entidad a través de la oficina de planeación correspondiente que reporta los proyectos en ejecución al SEGPLAN y en algunos casos a través de las oficinas con funciones específicas de integración regional.

La información solicitada sobre cada proyecto regional fue la siguiente: i) Sector, ii) Entidad coordinadora, iii) Entidad(es) ejecutoras, iv) Nombre o identificador del proyecto, v) Tema general, vi) Objetivo estructurante del PDD (Plan de Desarrollo Distrital) en el que se enmarque el proyecto, vii) Programa del PDD al que pertenece el proyecto, viii) Meta del PDD a la que el proyecto contribuye, ix) Tema de los 23 acordados en la Agenda de Región Capital, x) Producto esperado, xi) Entidad contraparte, xii) Avances, xiii) Nivel de impacto, xiv) Grado de interés para Bogotá, xv) Escala territorial, xvi) Actividades intersectoriales, xvii) Fecha de inicio y terminación, xviii) Presupuesto 2008 y 2009 desagregado en aportes del distrito, aportes de otras entidades territoriales, recursos de cooperación, xix) Monto total del proyecto, xx) Monto y porcentaje ejecutado a Noviembre de 2010.

## 2. Contexto: Región Capital

Desde 2001, la Alcaldía Mayor de Bogotá ha manifestado de manera consistente un compromiso con la implementación de una iniciativa de integración regional, como lo demuestran distintos espacios de diálogo y concertación con la región, tales como la Mesa de Planificación Regional Bogotá Cundinamarca (2001 - 2009); la Comisión Regional de Competitividad (2001 – vigente); el proceso de integración con la Región Central de Colombia (2004 – vigente), así como el Plan de Ordenamiento Territorial 2000 y revisión 2004, entre otros.

A partir de 2008, la actual administración institucionaliza la iniciativa de integración regional en el Programa “Región Capital” del Plan de Desarrollo 2008–2012, “Bogotá Positiva: Para Vivir Mejor”, y a través del “Convenio Interadministrativo entre el Distrito Capital de Bogotá y el Departamento de Cundinamarca para la conformación de la Región Capital”, firmado por Alcalde y Gobernador en diciembre 3 de 2008. Así, se da lugar a la Región Capital con el objetivo de “garantizar la ejecución de planes y programas de desarrollo integral y la prestación oportuna y eficiente de los servicios a su cargo”.

## 3. Datos generales de la Región Capital

Bogotá y Cundinamarca se han posicionado en el contexto nacional, como la región económica más importante del país. Cundinamarca es naturalmente el principal socio estratégico de su capital. La región que conforman posee una estrecha relación social, económica, cultural,

política y ecológica que se evidencia en el intercambio de materias primas, alimentos, así como en el movimiento de población diaria.

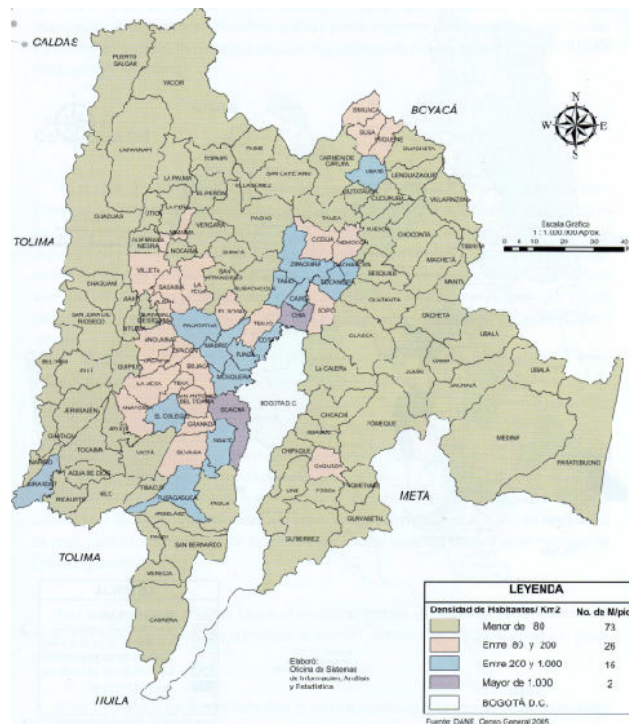
Cundinamarca está conformado por 116 municipios y la ciudad de Bogotá. Limita al norte con el departamento de Boyacá, al sur con los departamentos de Meta, Huila y Tolima; al occidente con los departamentos de Tolima y Caldas; y al oriente con el departamento de Casanare. La región conformada por Bogotá y Cundinamarca en conjunto concentra el 21.6% de la población del país (9.840.818 habitantes)<sup>1</sup> en una extensión de 25.846 km<sup>2</sup>. Bogotá tiene una densidad poblacional de 4.270 habitantes/km<sup>2</sup>, mientras en Cundinamarca es de 101 habitantes/km<sup>2</sup>.

Esta región posee todos los pisos térmicos debido a que su territorio está atravesado por la cordillera Oriental de Colombia de suroccidente a nororiente, con elevaciones desde los 300 msnm, en el río Magdalena y piedemonte llanero, hasta los 4.000 msnm en el páramo de Sumapaz. Casi todo el territorio de la región es montañoso con excepción de tres zonas: la Sabana de Bogotá, el piedemonte llanero, ubicado al extremo oriente, y el valle del río Magdalena al noroccidente del departamento.

Los municipios están distribuidos en 15 provincias: Almeidas, Alto Magdalena, Magdalena Centro, Bajo Magdalena, Gualivá, Guavio, Medina, Oriente, Rionegro, Sabana Centro, Sabana Occidente, Soacha, Sumapaz, Tequendama y Ubaté.

---

<sup>1</sup> Proyecciones poblacionales del DANE a 2010.



La región, por su localización, resulta una de las más atractivas para el desarrollar actividades productivas. En 2007 se ubicó como la sexta economía más competitiva y la octava más grande de América Latina con un PIB de 85.7 billones de pesos.<sup>2</sup>

En materia ambiental, cuenta con una considerable riqueza hídrica, soportada por una red de páramos y corredores ambientales estratégicos. Es importante tener en cuenta que Bogotá y las áreas planas dependen, para su abastecimiento hídrico, de los páramos y sistemas de montaña circunvecinos.<sup>3</sup>

En cuanto a cobertura de servicios básicos, la Región lidera en cobertura de acueducto (64.7%), alcantarillado (89.4%), energía (97.6%) y telefonía (30.8%), donde es importante destacar que el buen resultado de los indicadores no es sólo aportado por Bogotá, sino que Cundinamarca también evidencia niveles superiores al resto de departamentos, excepto en alcantarillado y telefonía.<sup>4</sup>

<sup>2</sup> Cámara de Comercio de Bogotá “Caracterización económica y empresarial por provincias de Cundinamarca”.

<sup>3</sup> Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá. Alcaldía Mayor de Bogotá. Bogotá: 2006

<sup>4</sup> Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá. Alcaldía Mayor de Bogotá. Bogotá: 2006

## B. PRINCIPALES HALLAZGOS

### Reporte por Ejes Estratégicos de la Agenda de Región Capital

En el marco del acuerdo de voluntades suscrito entre el Alcalde Mayor de Bogotá y el Gobernador de Cundinamarca donde se acordó el desarrollo de actividades de gestión y proyectos que garantizaran el presente y el futuro de la Región Capital, se identificó y estableció una Agenda Común con 23 temas prioritarios enmarcados en 6 ejes estructurantes así:



De acuerdo con la información actualizada a noviembre de 2010 reportada por las entidades, se identificaron 35 proyectos con impacto regional asociados a los ejes estratégicos en mención, los cuales presentan el siguiente comportamiento respecto a su participación en el total de proyectos:



Fuente: Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades (nov' 2010).

Los ejes que concentran la mayor cantidad de proyectos corresponden a Competitividad y Desarrollo Económico, seguido por Movilidad para la Integración con un 29% y 20% respectivamente. En el caso de Competitividad y Desarrollo Económico, cabe resaltar que, los proyectos ejecutados propenden por el crecimiento y desarrollo de la región, fortaleciendo su estructura económica, comercial y financiera, permitiendo así, tomar acciones frente a las problemáticas generadas en la coyuntura de la crisis financiera y la desaceleración de la economía, cuyo impacto trascienda en el largo plazo.

De igual forma, existen proyectos de gran importancia no sólo por su magnitud sino por su impacto en la población que hacen parte de otros ejes estructurantes, como es el caso de "Movilidad para la Integración" o "Sostenibilidad Ambiental", los cuales representan un factor fundamental y estratégico para la región, y que, al igual que los demás ejes, busca garantizar espacios y dinámicas más seguras, eficientes, modernas y equitativas.

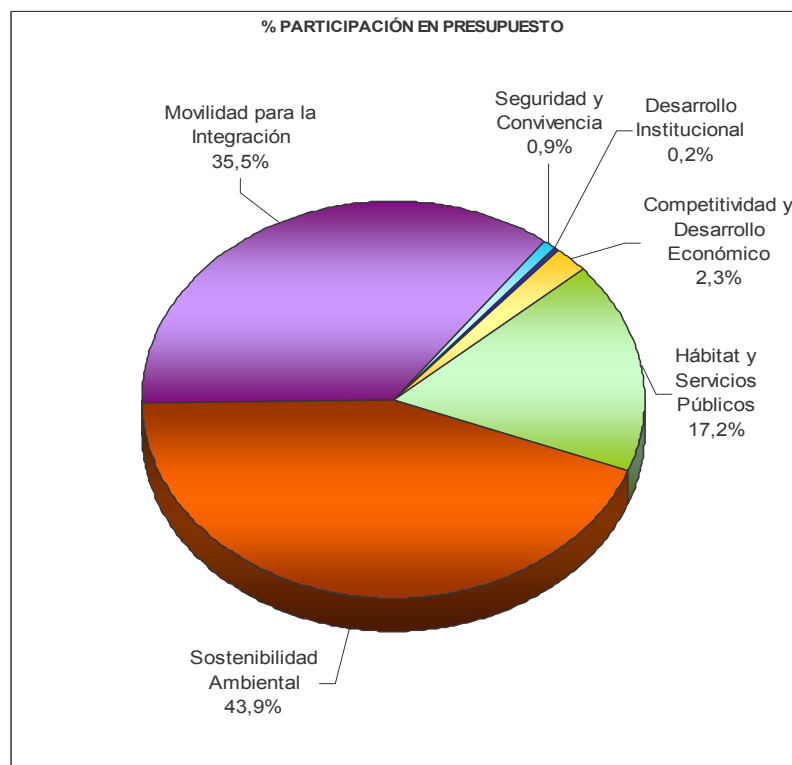
De los 35 proyectos reportados y para el período administrativo de 2008 a 2012, existe una asignación presupuestal de \$508.144 millones de pesos de los cuales se ha ejecutado el 53.9%, es decir, \$273.984 millones de pesos. (Ver tabla 1).

Tabla 1. Presupuesto Proyectos Regionales del Distrito Capital por Eje Estructurante de la Agenda Región Capital

EJE ESTRUCTURANTE	Nº PROYECTOS	PARTICIPACIÓN EN TOTAL PROYECTOS (%)	PRESUPUESTO 2008-2012 (millones de pesos)	PARTICIPACIÓN EN PRESUPUESTO (%)	EJECUCIÓN A NOV'10 (millones de pesos)	EJECUCIÓN A NOV'10 (%)
Desarrollo Institucional	5	14%	1.149	0,2%	969	84,3%
Competitividad y Desarrollo Económico	10	29%	11.631	2,3%	11.631	100%
Hábitat y Servicios Públicos	3	9%	87.580	17,2%	60.780	69,4%
Sostenibilidad Ambiental	6	17%	223.179	43,9%	132.458	59,4%
Movilidad para la Integración	7	20%	180.203	35,5%	64.832	36,0%
Seguridad y Convivencia	4	11%	4.402	0,9%	3.314	75,3%
<b>TOTAL</b>	<b>35</b>	<b>100%</b>	<b>508.144</b>	<b>100%</b>	<b>273.984</b>	<b>53,9%</b>

No obstante la participación de los ejes en el total de proyectos, no existe una relación directa entre la anterior y la participación en el total del presupuesto puesto que existen ejes que aunque no concentran la mayor cantidad de proyectos, si cuentan con una partida presupuestal alta

como se observa en la Figura 2. Tal es el caso del eje de Sostenibilidad Ambiental que cuenta con el mayor porcentaje de participación en el presupuesto (43,9%) pese a contar tan sólo con 6 proyectos, de los cuales el principal monto de inversión corresponde al proyecto ejecutado por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB que hace referencia a las “Acciones para el Saneamiento del Río Bogotá” con el fin de recuperar este recurso hídrico en un activo para la región , mejorando su calidad y reduciendo los riesgos por inundación, y cuyo presupuesto es de \$221.074 millones de pesos.



Fuente: Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades (nov' 2010).

Por el contrario, en el caso de Competitividad y Desarrollo cuya participación en cantidad de proyectos registra la más alta (29%), en términos presupuestales cuenta con un monto de inversión que apenas representa el 2.3% del total de inversión; en parte porque algunos de sus proyectos son de educación no formal y no requieren altas inversiones.

En cuanto a la ejecución del presupuesto a Noviembre de 2010 encontramos que el eje de Competitividad y Desarrollo Económico ha sido el que más recursos ha ejecutado hasta el momento (100%), seguido por el eje de Desarrollo Institucional (84.3%); el que menor porcentaje de



ejecución tiene de sus recursos es el eje de Movilidad para la Integración, que a Noviembre de 2010 sólo ha ejecutado un 36% de los recursos asignados.

### Reporte por Temas de la Agenda de Región Capital

De forma más precisa se presentan los proyectos de acuerdo con los temas de la Región Capital que a pesar de ser 23, en este caso particular sólo es posible identificar 14 temas con 25 proyectos en total; los demás proyectos se encuentran clasificados en la categoría No Aplica puesto que su naturaleza concierne a otros temas que no hacen parte de los estipulados en la agenda. (Ver tabla 2)

Tabla 2. Proyectos Regionales del Distrito Capital por Tema Agenda Región Capital

TEMA DE RK	Nº PROYECTOS	PRESUPUESTO 2008-2012 (millones de pesos)	PARTICIPACIÓN EN PRESUPUESTO (%)
No Aplica	10	5.496	1,08%
Proyecto regional de acueductos	3	81.825	16,10%
Constitución de la Región de Planificación Especial, <b>RAPE</b>	6	2.830	0,56%
Plan Maestro de Movilidad Regional	3	1.609	0,32%
Extensión de TM a Soacha	2	94.917	18,68%
Proyecto de anillos viales de Cundinamarca (periférico de Bogotá)	2	83.677	16,47%
Palacio de San Francisco	1	0	0,00%
Plan de Logística Regional PLR	1	685	0,13%
Planificación y gestión del desarrollo del área de influencia del Aeropuerto El Dorado	1	122	0,02%
Proyecto regional de disposición de residuos sólidos.	1	936	0,18%
Proyecto regional de reforestación	1	474	0,09%
Proyecto silvicultura a gran escala	1	500	0,10%
Proyectos regionales de desarrollo urbano y vivienda	1	5.950	1,17%
Región Salud	1	8.049	1,58%
Rio Bogotá	1	221.074	43,51%
<b>TOTAL</b>	<b>35</b>	<b>508.144</b>	<b>100,0%</b>

Como se mencionó anteriormente existen temas no categorizados dentro de la Agenda Regional y que en este caso concentran una cantidad importante de proyectos, que responden a iniciativas de carácter especialmente cultural, ambiental y de seguridad y convivencia.

Se encuentra en este grupo de proyectos no categorizados el Plan Regional de Cambio Climático, que busca establecer los lineamientos para la planificación ambiental estructurando las estrategias de adaptación, mitigación y control de riesgos necesarias para hacer frente a las realidades del fenómeno del cambio climático. De igual forma en el grupo se tienen proyectos que buscan la coordinación entre el Distrito y los municipios de la región para la prevención y atención a desastres naturales, y para la formulación de un Programa de Desarrollo y Paz en la región.

En cuanto al "*Proyecto regional de acueductos*", este cuenta con un monto de inversión de \$81.825 millones de pesos lo que corresponde al 16.1% del total de inversión y constituye un tema de gran importancia para la región. Dentro de sus 3 proyectos se encuentra la construcción y expansión de redes locales para el servicio de alcantarillado sanitario y pluvial en municipios de la región cuyos beneficios se ven no sólo a nivel de desarrollo territorial sino en la calidad de vida de la población, al disminuir el riesgo de transmisión de enfermedades producidas por la escorrentía superficial de aguas residuales o malas conexiones a otros cuerpos hídricos y en el control de inundaciones que se presentan en los barrios en la época invernal. De acuerdo con la información reportada, todos los proyectos pertenecientes a este tema, presentan resultados positivos y sus avances superan las expectativas programadas, reflejándose en la disminución del índice de reclamos operativos en alcantarillado, entre otros.

De igual forma se reportan bajo el mismo tema proyectos que tienen como objeto la implementación de estrategias de adaptación al cambio climático en varios municipios de la región. Estas estrategias se basan en la reconversión de sistemas de producción rural y en la restauración participativa de los ecosistemas de los mismos municipios. Estos cambios en los usos de la tierra y de los recursos naturales benefician a la región pues los servicios ambientales y los nuevos métodos de producción mejoran la disponibilidad de recursos hídricos, previenen la erosión y la degradación de la tierra, y conservan la biodiversidad de la región.

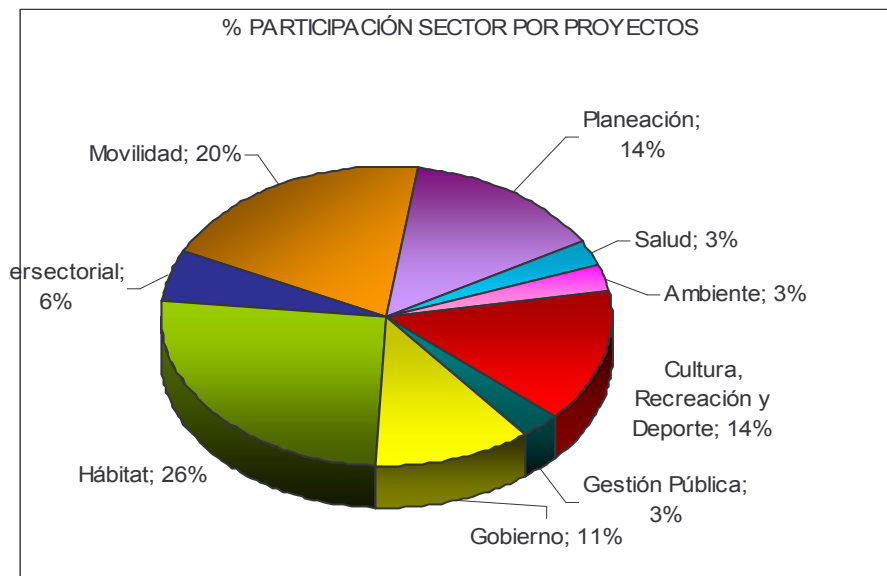
En el caso del "*Palacio de San Francisco*", este no reporta inversión puesto que se determinó inviable en términos financieros por parte del Distrito Capital y su ejecución pasó a ser de la Gobernación de Cundinamarca.

Otro de los temas importantes que se manejan dentro de la Agenda de Región Capital es el de la "Constitución de la Región de Planificación Especial, RAPE", en el marco del Proyecto de Acto Legislativo N° 07 de 2004 que en su artículo 1° establece que el Distrito Capital de Bogotá, el Departamento de Cundinamarca y los Departamentos contiguos a este, podrán asociarse en una Región Administrativa y de Planificación Especial con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio cuyo objeto principal será el desarrollo económico y social de la respectiva región. Pese a que la figura de Región Administrativa y de Planificación presenta dificultades jurídicas como consecuencia de una regulación exigua en la materia; el Distrito Capital ha venido adelantando procesos de gestión con el fin de formular conceptos técnicos, evaluaciones, análisis, alternativas de organización y condiciones regionales básicas a considerar dentro de su proceso de creación. Todas estas iniciativas se presentan en 6 proyectos con un monto de inversión de \$2.830 millones de pesos, donde se consideran diferentes aspectos como ambientales, de planificación, jurídicos y económicos.

Existen algunos temas de la Agenda de Región Capital que no han presentado reporte de ejecución como: constitución de una empresa regional de desarrollo territorial, constitución de la empresa de transporte férreo metropolitano, puerto multimodal de Puerto Salgar, ciudadela regional de la justicia, cárceles regionales, estadio e hipódromo de la Región, Corabastos, sin embargo, en el Sistema de Seguimiento al Plan de Desarrollo – SEGPLAN, se reportan algunas gestiones previas para determinar alternativas de desarrollo e inversión en varios de ellos. Otros, en cambio, aparecen reportados y su ejecución ya se llevó a término, como en el caso de los 3 proyectos de Movilidad para la integración y otros pertenecientes a la categoría No Aplica que corresponden a actividades culturales.

#### Reporte por Sectores de la Administración Distrital

De los 12 sectores que componen la Administración del Distrito Capital, sólo 8 reportaron proyectos y/o actividades de gestión con impacto regional, bien sea desde Bogotá hacia la región o viceversa. En la Figura 3 se observa la distribución de proyectos entre los sectores reportados.



Fuente: Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades (Nov' 2010).

Al observar el sector responsable desde el cual se gestionan la ejecución de proyectos reportados de la Administración Distrital, se obtiene que una cuarta parte de los proyectos (9 de 35, es decir un 24%) corresponden al sector de Hábitat, lo que da una idea de las principales dinámicas regionales que se dan por fuerza de proyectos y no necesariamente de gestión a nivel político, y da cuenta de la importancia del desarrollo integral de proyectos y actividades enfocadas a los asentamientos humanos articulando los componentes ambientales, económicos y sociales.

Se destacan así iniciativas relacionadas con la sostenibilidad ambiental de la región en el largo plazo, mediante el diseño y la implementación de medidas de disposición de residuos sólidos, adaptación al cambio climático mediante cambio en las prácticas agrícolas y de usos del suelo y de recursos naturales no renovables, y conservación de cuencas y saneamiento del Río Bogotá. Estos deben considerarse como proyectos de impacto regional ya que no sólo mejoran la calidad de vida de sus beneficiarios con un servicio y por ende un entorno más saludable, sino porque la en general permiten el desarrollo y asentamiento de poblaciones y de centros de desarrollo.

En segundo lugar se encuentra el sector de Movilidad con 7 proyectos (20% de participación) los cuales apuntan a mejorar la conectividad entre el Distrito y los municipios de la región mediante la construcción de nuevas vías y la adecuación de las existentes, a través de la extensión del Sistema

Integrado de Transporte Público a municipios de borde urbano, y mediante la formulación del Plan maestro de movilidad regional. Los proyectos del sector movilidad también apuntan a mejorar la productividad y la competitividad de la región mediante el estudio de posibles centros de actividad logística de carga en Bogotá y la región. Los siguientes sectores con participación en los proyectos reportados son Cultura, Recreación y Deporte con 5 proyectos (14%), Planeación (14%), Gobierno (11%), Salud, Gestión Pública y Ambiente con 3% cada uno y finalmente una categoría que se adicionó al análisis de la matriz denominado Intersectorial con un 6%.

Entre los 2 proyectos intersectoriales se encuentra primero el de la *“Formulación del Plan de Logística Regional –PLR”* que se vienen trabajando en conjunto los sectores de Planeación y de Desarrollo Económico y otras entidades como la Cámara de Comercio, donde se adelantan las gestiones necesarias para el diagnóstico de las condiciones logísticas para el desarrollo de un portafolio con 5 proyectos estratégicos en términos productivos. El segundo proyecto intersectorial es la *“Formulación del Plan Estratégico 2038”* en el que el sector de Planeación ha avanzado en el diagnóstico de ciudad e identificación de las brechas en las dimensiones de calidad de vida, crecimiento económico, sostenibilidad, gestión y finanzas públicas a través del desarrollo del Índice de Gestión Urbana –IGU y paralelamente, el sector de Ambiente viene trabajando en la formulación de 5 líneas estratégicas ambientales para la Región Capital las cuales se encuentran en proceso de ajuste y que; si bien se reportaron como un proyecto independiente por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente, son un componente del Plan Estratégico 2038 y por tanto se consolidaron en 1 solo proyecto.

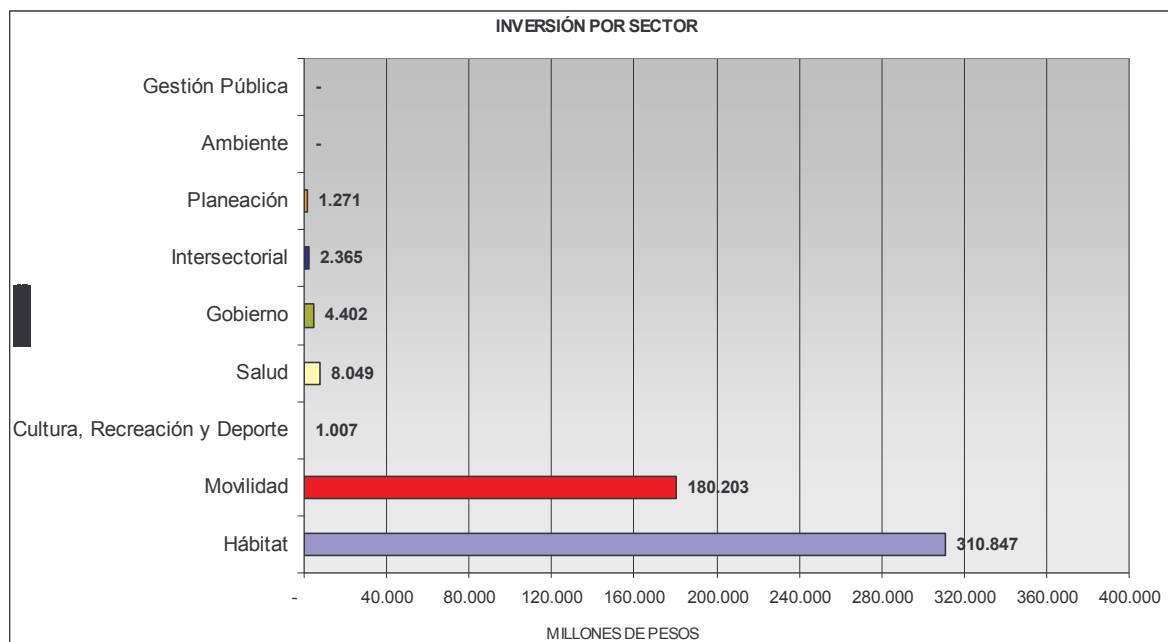
De forma similar es el comportamiento de los sectores en términos presupuestales, donde Hábitat y Movilidad encabezan los montos de inversión con \$310.847 y \$180.203 millones de pesos respectivamente. (Ver Tabla 3).

Tabla 3. Presupuesto Proyectos Regionales por Sector del Distrito Capital

SECTOR	Nº PROYECTOS	PRESUPUESTO 2008-2012 (millones de pesos)	PARTICIPACIÓN EN PRESUPUESTO (%)
Hábitat	9	310.847	61,17%
Movilidad	7	180.203	35,46%
Cultura, Recreación y Deporte	5	1.007	0,20%
Salud	1	8.049	1,58%
Gobierno	4	4.402	0,87%

Intersectorial	2	2.365	0,47%
Planeación	5	1.271	0,25%
Ambiente	1	-	0,00%
Gestión Pública	1	-	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>35</b>	<b>508.144</b>	<b>100,00%</b>

El sector de Salud a pesar de contar tan sólo con 1 proyecto, reporta una inversión superior a otros sectores y representa el 1,58% del total de inversión (de acuerdo con valores reportados por las entidades), gracias a la magnitud y complejidad de su proyecto “Realizar un estudio de factibilidad y desarrollo del proyecto Ciudad Salud” cuyo objetivo es la conformación de un cluster de servicios de salud de alta complejidad, productivo, eficiente y con calidad que mejore los servicios prestados en este tema y tenga un potencial exportador. En la Figura 4 se observan los sectores y la inversión destinada a proyectos para cada uno de ellos.



Fuente: Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades (Nov' 2010).

Cabe aclarar que aunque ni el sector Ambiente ni el de Gestión Pública presentan inversión, el primero de estos no reportó los montos asignados al proyecto “Plan Regional de Cambio Climático” aduciendo que el proyecto al realizarse como Convenio de Cooperación con Naciones Unidas, no disponía de recursos del Distrito sino que era financiado en su totalidad por la organización cooperante y por ende no tenía conocimiento certero del monto de inversión asignado ni ejecutado. Sin embargo, en términos cualitativos la entidad reporta avances en la

formulación del proyecto PRICC – Plan Regional Integrado de Cambio Climático que como ya se mencionó deberá dar las bases a los lineamientos de las herramientas de planificación Ambiental tanto en el Distrito como en la Región.

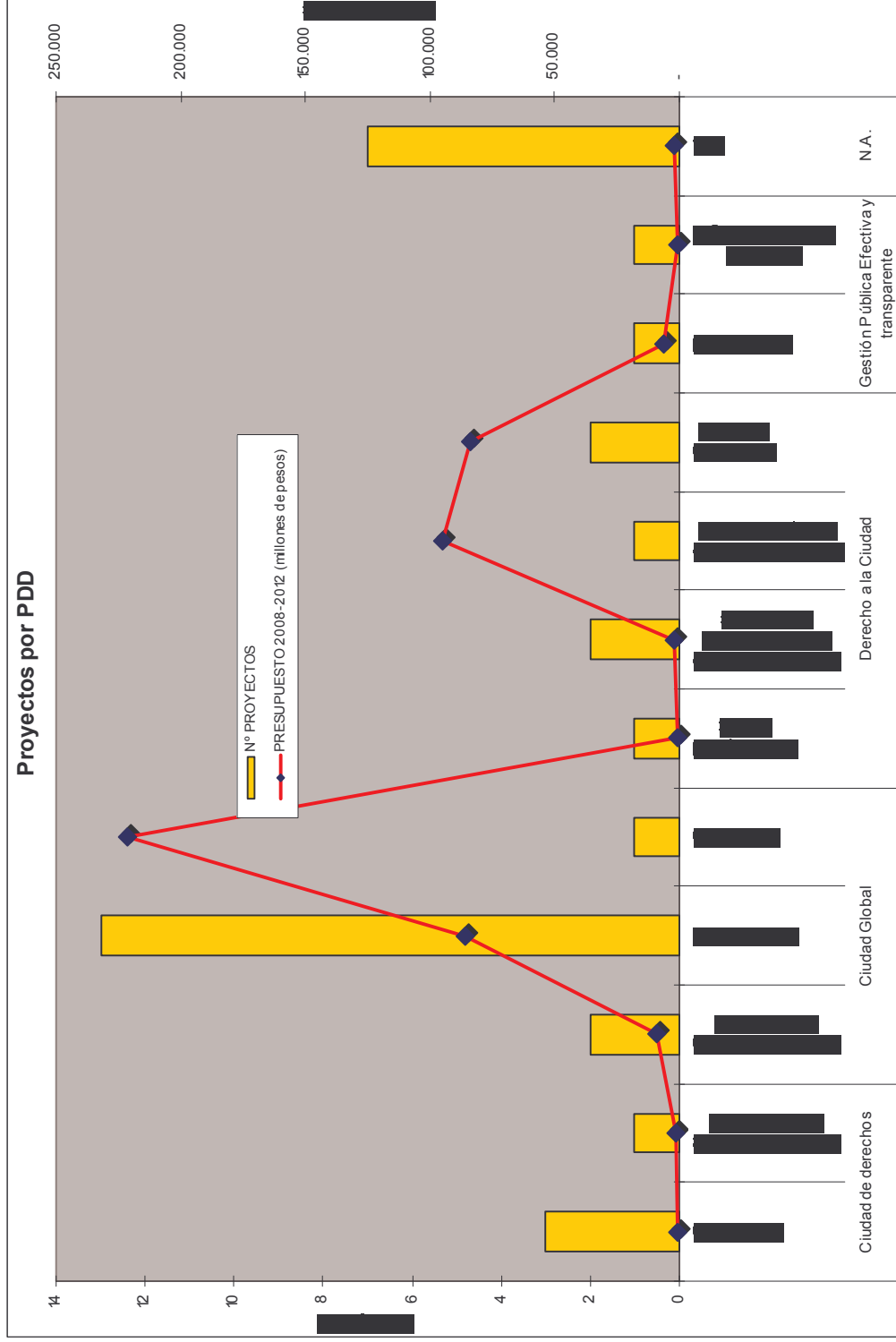
En el caso de Gestión Pública, no se evidencia inversión puesto que su aporte en el proceso de integración regional no es un proyecto sino una actividad de gestión responsable de la “*Coordinación de la Mesa Jurídica de Región Capital*” cuya medición puede hacerse en términos cualitativos y no cuantitativos.

#### Reporte por Ejes estructurantes y Programas del Plan de Desarrollo Distrital

Finalmente se presenta una relación entre la ejecución de proyectos de carácter regional reportados y la estructura del Plan Distrital de Desarrollo en donde se observan los distintos proyectos reportados de acuerdo con el objetivo estructurante y programa del Plan Distrital de Desarrollo al cual corresponde; esta relación se hace tanto en número de proyectos como en monto de inversión (Ver Figura 5). Al observar por número de proyecto, el programa con mayor cantidad de proyectos regionales son el programa Región Capital (del eje estructurante Ciudad Global) con 13 proyectos del Plan de Desarrollo en ejecución reportados para este período

Sin embargo vale la pena mencionar que existen un número considerable de proyectos que no se encuentran asociados al Plan de Desarrollo, y se encuentran agrupados en la categoría No Aplica (N/A); en este caso 7 proyectos los que corresponden a iniciativas que no hacen parte directamente de la inversión de las entidades oficialmente referidas al PDD, sino que aparecen como nuevos proyectos o que simplemente no están enfocadas en una Meta Plan estrictamente, pero sí contribuyen en el proceso de integración regional.

### Número y montos de inversión de proyectos regionales por estructura del Plan de Distrital de Desarrollo



Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades



La mayoría de los proyectos que no están dentro del PDD hacen parte del sector Hábitat, los cuales están enfocados en temas de sostenibilidad ambiental que como ya se han mencionado buscan diseñar estrategias de adaptación al cambio climático, cambios en las prácticas agrícolas mediante un mejor uso de la tierra, y también tienen como objeto la conservación de la biodiversidad en la región.

Adicionalmente en el marco de Región Capital, existe un proyecto de la Secretaría General denominado “*Coordinación de la Mesa Jurídica de Región Capital*”, que aunque es de gran importancia para el proceso de integración puesto que es responsable de coordinar y adelantar todas las gestiones en el ámbito jurídico con el fin de buscar la formulación y evaluación de los lineamientos que han de emplearse en el establecimiento de la figura territorial, no está directamente relacionado con el PDD. Finalmente está el proyecto de “*Asistencia técnica para la reorganización del transporte público colectivo y la estructuración técnica, legal y financiera del esquema de alimentación para la extensión del Sistema de Transmilenio al municipio de Soacha*” ejecutado por la empresa Transmilenio S.A. y cuya ejecución finalizó en 2009.

En términos de inversión, estos proyectos mencionados que no están directamente relacionados con el PDD aunque son mayores en número, su presupuesto sólo es de \$2.393 millones de pesos; caso contrario al programa Río Bogotá del objetivo estructurante Ciudad Global, el cual cuenta con 1 sólo proyecto y su inversión es la más alta con un monto total de \$221.074 millones de pesos. (Ver Tabla 4).

Tabla 4. Proyectos Regionales de acuerdo con PDD

Objetivo Estructurante PDD	Programa PDD	Nº PROYECTOS	PRESUPUESTO 2008-2012 (millones de pesos)
Ciudad de derechos	Bogotá Viva	3	507
	Construcción de paz y reconciliación.	1	1.594
Ciudad Global	Bogotá Competitiva e Internacional	2	8.734
	Región Capital	13	85.754
	Río Bogotá	1	221.074
Derecho a la Ciudad	Alianzas por el Hábitat	1	936

	Bogotá responsable ante el riesgo y las emergencias	2	2.408
	Sistema Integrado de Transporte Público	1	94.717
	Vías para la Movilidad	2	83.677
Gestión Pública Efectiva y transparente	Ciudad Digital	1	5.950
	Desarrollo institucional integral	1	400
N.A.	N.A.	7	2.393
<b>TOTAL</b>		<b>35</b>	<b>508.144</b>

Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades

En segundo lugar encontramos el programa “*Sistema Integrado de Transporte Público*” en el objetivo estructurante de Derecho a la Ciudad, el cual cuenta con una inversión de \$94.717 millones de pesos y hace referencia a la extensión del sistema Transmilenio al municipio de Soacha. Vale la pena aclarar que este presupuesto no sólo refleja los montos aportados por el Distrito Capital sino la totalidad de inversión aportada en conjunto con las entidades cooperantes como la Gobernación de Cundinamarca.

En el caso del objetivo estructurante de *Ciudad Global*, este cuenta con 16 proyectos distribuidos en 3 programas: *Bogotá Competitiva e Internacional*, *Región Capital* y *Río Bogotá* y su monto de inversión, en total, supera los demás presupuestos asociados a otros objetivos estructurantes con \$315.563 millones de pesos; aquí participan la mayoría de los sectores con distintos proyectos no sólo de carácter económico sino ambiental. Algunos de estos son la “*Formulación del Plan Estratégico 2038*” con \$1.681 millones de pesos presupuestados; la “*Construcción y Expansión del sistema de Acueducto -7334*” que hace referencia a la ejecución de 7 proyectos de acueducto con impacto en otros municipios de la región como la adecuación del embalse Chuza en el Sistema Chingaza y la “*Formulación del Plan de Logística Regional*”.

Derecho a la Ciudad es otro objetivo de gran importancia que se nos presenta con el objetivo de construir una ciudad positiva a partir del

ordenamiento territorial, donde se garantice el mejoramiento y optimización de las condiciones urbanísticas que permitan la generación de espacios incluyentes, integrales y ambientalmente sostenibles que promuevan el desarrollo socioeconómico de la ciudad y por tanto de la región en donde se están ejecutando 6 proyectos con una inversión de asociados a 4 programas. Como se indica en la tabla 4, los proyectos aquí asociados contemplan tanto el aspecto ambiental como de movilidad como el “*Proyecto Regional de Disposición de Residuos Sólidos*” o el “*Desarrollo de la Av. Longitudinal de Occidente*”, pero también proyectos como la “*Mesa de Prevención y Atención de Emergencias de los convenios interinstitucionales de cooperación "seguridad y convivencia en la región"* que busca hacer efectiva una política integral de riesgos, para los habitantes de las zonas limítrofes del Distrito Capital y otros municipios, contribuyendo en el mejoramiento de sus condiciones de vida.

En términos generales, los dos objetivos estructurantes principales que concentran no sólo el mayor número de proyectos sino de inversión son el de Ciudad Global y Derecho a la ciudad. Este resultado es semejante a los demás reportes de información reportando como principal objetivo para la construcción de una Región Capital la infraestructura de acueductos, el desarrollo ambiental y la infraestructura de movilidad.

Los dos objetivos estructurantes restantes Ciudad de Derechos y Gestión Pública Efectiva y Transparente, cuentan con 4 y 2 proyectos respectivamente y juntos alcanzan una inversión de \$8.451 millones de pesos, distribuida en 4 programas orientados por una parte al restablecimiento y ejercicio de los derechos individuales y colectivos a través de acciones que, en primer lugar, reconozcan la diversidad, y garanticen las condiciones necesarias de cada individuo; pero también el acercamiento de la administración distrital a la ciudadanía reafirmando su compromiso con su desarrollo.

### **C. Conclusiones**

En la búsqueda del posicionamiento de Bogotá -Cundinamarca como una región sólida, líder en el desarrollo de programas productivos, equitativos e incluyentes que promuevan su desarrollo y su crecimiento socioeconómico, cultural y ambiental; desde el 2001 la ciudad de Bogotá ha venido trabajando en la construcción de agendas regionales y procesos de integración territorial, con el fin de explorar nuevas alternativas de ordenamiento territorial y productividad que permitan desconcentrar el desarrollo y consolidar una red urbano-regional que garantice la inclusión y el mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población.

En este contexto, el Distrito Capital ha venido trabajando en la conformación y consolidación alianzas estratégicas entre distintos actores, reflejando el interés de las entidades territoriales involucradas, dentro de una visión conjunta de región y de desarrollo a través del fortalecimiento de lazos y la realización de intercambios, a través de proyectos o actividades de gestión que hagan frente a las problemáticas que se han manifestado recientemente y que se han identificado prioritarias para avanzar hacia el objetivo principal.

En consecuencia la Dirección de Integración Regional, Nacional e Internacional, dando continuidad al trabajo que la Secretaría Distrital de Planeación venía adelantado en los años anteriores desde la Consejería de Región y Competitividad, en aras a coordinar y promover la articulación entre los diferentes actores de los distintos niveles territoriales, ha realizado el seguimiento a los proyectos que se están desarrollando actualmente en el Distrito Capital y que aportan al proceso de integración.

Los resultados presentados durante el análisis de la información reportada por las entidades del Distrito con impacto en los tres anillos de integración de Bogotá, presenta como Objetivos Estructurantes significativos Ciudad Global que ejecuta o ha ejecutado un total de 16 proyectos con un presupuesto acumulado del 52% sobre el total del presupuesto de los proyectos de integración regional.

Tanto el análisis de proyectos asociados al PDD como los demás realizados dentro de este informe, permiten identificar que en la actualidad la mayoría de proyectos que se están ejecutando apuntan a temas de movilidad e infraestructura concentrados en los sectores de Movilidad y de Hábitat y Servicios Públicos, los cuales trabajan en el mejoramiento de la conectividad y de las condiciones de vida promoviendo el desarrollo económico y la competitividad.

No obstante la sostenibilidad ambiental y los demás ejes estructurantes juegan un papel determinante en el proceso; bien sea a través de proyectos o de actividades de gestión que hagan parte o no de la agenda regional, como en el caso de los proyectos reportados que corresponden u obedecen al objeto mismo de las entidades, lo que llevaría a confirmar el carácter dinámico del proceso de integración regional y el desarrollo de lazos comerciales entre la región con el Distrito Capital.

En general, el proceso de integración regional requiere de un trabajo articulado que garantice la transversalidad del proceso y por ende la inclusión y el compromiso de todos los actores involucrados, garantizando así los objetivos primordiales establecidos. No es posible hablar de región si no existen procesos coadyuvantes ya que en ningún nivel los componentes sociales, ambientales, económicos, y demás son excluyentes, por el contrario forman parte de un proceso simbiótico en el cual se requiere de un compromiso compartido.

Por tal motivo existen varios retos en los que aún debe trabajarse: en primer lugar aunar esfuerzos para la discusión y concertación de una propuesta jurídica y de una opción institucional para la coordinación de la región y la creación de la RAPE; trabajar en la priorización y consolidación de un sistema de transporte que garantice la movilidad y la conectividad en la región con una red de infraestructura eficiente, moderna y capaz de responder a las necesidades del mercado, fortalecer los programas en materia de educación ambiental con el fin de crear una conciencia responsable que asegure a largo plazo la sostenibilidad de los proyectos, fortalecer los programas culturales y lograr una mayor participación de los diferentes actores bien sea públicos o privados en la construcción de un escenario multifuncional que promueva y permita la realización de eventos y encuentros culturales que, como es bien sabido, generan externalidades positivas en la economía y aún más en la sociedad al aceptar la multiculturalidad y al generar espacios libres y de convivencia; finalmente se requiere de un alto grado de compromiso por parte de la administración distrital en la ejecución de los proyectos y de un riguroso seguimiento que permita identificar a tiempo los limitantes y posibles dificultades que se puedan presentar en el proceso.