



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

1. IDENTIFICACION

Entidad	201 Secretaría Distrital de Salud / Fondo Financiero Distrital de Salud
Proyecto	7919 Generación de capacidades para la creación del centro de desarrollo tecnológico de producción de biológicos. Bogotá
Versión	12 del 13-ABRIL-2023
Código BPIN	2022011010002

Banco BDPP-ACEP (ADMINISTRACION CENTRAL Y ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS)

Estado INSCRITO el 23-Septiembre-2022, REGISTRADO el 07-October-2022

Tipo de proyecto Servicios

Etapas del proyecto Preinversión - Prefactibilidad

2. CLASIFICACION EN LA ESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO

Plan de Desarrollo	6 Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI
Propósito	01 Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política
Programa General	09 Prevención y cambios para mejorar la salud de la población

3. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Los aportes de la ciudadanía se hicieron de manera global

4. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA O NECESIDAD

En Colombia, la experiencia en producción de biológicos se ha centrado en la producción de vacunas contra difteria, tétanos, pertusis, fiebre amarilla, rabia humana, tuberculosis, algunos fueron exportados a otros países de América Latina y África. Sin embargo, hacia el año 2000 se dejó de producir debido a exigencias en el cumplimiento de requisitos internacionales, debilidades en la gobernanza, la baja asignación presupuestal destinada para la fabricación de biológicos, además de la ausencia de un marco global regulatorio para la innovación y desarrollo en biotecnología enfocada en las necesidades de salud y la falta de coordinación entre los diferentes actores.

La pandemia dejó nuevamente en evidencia la dependencia tecnológica producida en otros países en la que está sumida Colombia. Así mismo, la OMS reconoció que algunos países tienen problemas de acceso a medicamentos, vacunas y otras tecnologías de salud esenciales debido a factores como la escasa capacidad de fabricación y los precios elevados. El país en este momento tiene ausencia de recursos y stocks estratégicos de insumos de tecnología sanitaria y equipamiento para la producción de biológicos en Bogotá, lo cual genera entre otras cosas una dependencia en la fijación del costo y limitadas capacidades de negociación para la adquisición de biológicos de uso humano en Bogotá, así como la limitación en la oportunidad y cobertura para atender las necesidades de salud pública que se han venido presentando especialmente en la atención de la pandemia por COVID-19.

Adicionalmente cabe mencionar que Colombia cuenta con limitados mecanismos y/o modelos que reconozcan la importancia de la ciencia, la tecnología y la innovación y su articulación al sector productivo, lo que impacta en la baja inversión y genera brechas en el desarrollo, crecimiento y generación de conocimiento que inciden en una mayor desigualdad científica a nivel global generando una baja calidad de vida. En este sentido, la débil vinculación del sector público y privado impactan en la creación de modelos de transferencia tecnológica para la producción de biológicos, es decir que no existen estrategias para potenciar la investigación y la articulación entre los distintos actores, como motor de desarrollo económico y social del país.

Así mismo la producción de biológicos en el Distrito, está relacionada con la ausencia en general de un marco global regulatorio para la innovación y desarrollo en biotecnología enfocada en las necesidades de salud, y así mismo con la inseguridad jurídica para la utilización de modalidades especiales de contratación estatal lo que afectan, el fomento de la Ciencia Tecnología y la Innovación que resulta tan necesaria en el país.

La pandemia del COVID-19 brindó una oportunidad económica a todas las farmacéuticas del mundo en términos de crear un producto, una vacuna, cuya demanda sería la población mundial. A nivel nacional las estimaciones son de alrededor de 15,89 billones de pesos que se han destinado en la adquisición de vacunas a distintos laboratorios para inmunizar a los colombianos. La cifra anterior supone alrededor de 1,5% del PIB nacional de 2021 y alrededor del 4% del estimado del Presupuesto General de la Nación para el año 2023. Ahora bien, el mercado internacional de oferentes de vacunas es cada vez más amplio, la difusión tecnológica permite que se tenga una mayor información de los costos de inversión para la producción de vacunas.

Sin embargo, el equilibrio de este mercado es definido por los actores internacionales y no por Colombia al no participar en la cadena de la oferta. En este orden de ideas, bajo el teorema del bienestar, el equilibrio que se logró si bien puede ser eficiente, no garantiza que se maximice el bienestar social para los colombianos. El bienestar se queda en el lado de



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

IDENTIFICACION

Entidad	201 Secretaría Distrital de Salud / Fondo Financiero Distrital de Salud
Proyecto	7919 Generación de capacidades para la creación del centro de desarrollo tecnológico de producción de biológicos. Bogotá
Versión	12 del 13-ABRIL-2023
Código BPIN	2022011010002

la oferta y en las condiciones de mercado según la disponibilidad de pago de la demanda. En este orden de ideas, el país estaría encaminado a pertenecer a un mercado cuyo equilibrio no puede realizar regulaciones que garanticen el bienestar de su población. Ahora bien, de ninguna manera se concluye que el gobierno no acceda entonces a las vacunas, por el contrario, el costo de oportunidad es el valor que esos recursos tendrían si se destinaran a inversión en infraestructura pública, educación y subsidios. Es entonces en este punto donde un Proyecto enfocado en la generación de capacidades para la producción de biológicos cobra relevancia económica y bienestar para la sociedad colombiana.

Magnitud actual del problema -indicadores de referencia

La pandemia por COVID-19 y el desabastecimiento de tecnologías en salud (incluidos diagnósticos, dispositivos médicos y vacunas) para hacer frente a la enfermedad puso de manifiesto la necesidad de fortalecer el sistema productivo local de manera que esta situación no se siga repitiendo y el país avance hacia el autoabastecimiento y la independencia a través del desarrollo y producción de biológicos de uso humano en el Distrito. Según información de la Unidad de Evidencia y Deliberación para la Toma de Decisiones de la Facultad de Medicina de la Universidad de Antioquia, la situación en materia de vacunas es uno de los grandes problemas de inequidad global, se calculó que, para frenar la pandemia, era necesario producir entre 12 y 15.2 billones de dosis para finales de 2021, meta que implica ampliar la producción mensual en al menos 1.87 billones de dosis, cálculos muy por encima de la capacidad de producción estimada por la Coalición para la Innovación y la Preparación para las Epidemias (CEPI) para agosto de 2020. La falta de el conocimiento interno para la producción o el eventual desarrollo de las vacunas o medicamentos necesarios llevan a una dependencia de los países productores y a una falta de respuesta oportuna ante enfermedades emergentes. Como se vivió durante la pandemia generada por el COVID-19, el acceso a las vacunas requeridas para proteger a la población fue cedido a un mercado externo, gobernado por farmacéuticas multinacionales y países con la capacidad tecnológica de producción. Esto generó un retraso en la vacunación que pudo haber generado mayores pérdidas de vidas de no haber sido el caso, así como condiciones no equitativas de mercado por el desbalance entre la demanda y la oferta por las vacunas con sus respectivos efectos en el bienestar económico.

5. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

La falta del conocimiento interno para la producción o el eventual desarrollo de las vacunas o medicamentos necesarios llevan a una dependencia de los países productores y a una falta de respuesta oportuna ante enfermedades emergentes. Cómo se vivió durante la pandemia generada por el COVID-19, el acceso a las vacunas requeridas para proteger a la población fue cedido a un mercado externo, gobernado por farmacéuticas multinacionales y países con la capacidad tecnológica de producción. Esto generó un retraso en la vacunación que pudo haber generado mayores pérdidas de vidas de no haber sido el caso, así como condiciones no equitativas de mercado por el desbalance entre la demanda y la oferta por las vacunas con sus respectivos efectos en el bienestar económico, como se resaltó anteriormente.

La crisis sanitaria puso en evidencia la necesidad de interdependencia en la producción local de medicamentos y vacunas. En cuanto al panorama nacional, es preciso mencionar que a pesar de que el Gobierno Nacional realizó compra anticipadamente de vacunas para cubrir el 70 % de la población, es importante tener en cuenta que (i) La compra anticipada de vacunas no garantizó su entrega a tiempo, de hecho, se presentaron retrasos en las entregas (ii) Hay una discusión global sobre la cantidad de población que debe vacunarse para lograr la inmunidad de rebaño, en el especial en el contexto de las nuevas variantes. Es muy probable que la meta deba subir, de hecho, algunos países ya fijaron la nueva meta en el 90% de la población (iii) El consenso parece ser cada vez mayor en que se necesitarán dosis adicionales de refuerzo, para mantener la efectividad y completar el esquema. Incluso se contempla que se requerirá una vacunación anual, como sucede con la influenza



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

IDENTIFICACION

Entidad	201 Secretaría Distrital de Salud / Fondo Financiero Distrital de Salud
Proyecto	7919 Generación de capacidades para la creación del centro de desarrollo tecnológico de producción de biológicos. Bogotá
Versión	12 del 13-ABRIL-2023
Código BPIN	2022011010002

6. OBJETIVOS

Objetivo general

- 1 Crear el centro de desarrollo tecnológico para la producción de biológicos de uso humano

Objetivo(s) específico(s)

- 1 Gestionar los recursos e insumos necesarios de tecnología sanitaria y equipamiento para la producción de biológicos en Bogotá
- 2 Establecer relaciones de carácter transaccional con actores involucrados que permitan la producción de Biológicos
- 3 Agilizar los procesos técnicos y/o administrativos de la puesta en marcha de la producción de biológicos en Bogotá

7. METAS (solo se están mostrando las metas del Plan de Desarrollo vigente)

(La programación de la meta se encuentra en el Plan de Acción - Componente de inversión de la Entidad)

No.	Proceso	Magnitud	Unidad de medida	Descripción
Meta(s) del Plan de Desarrollo vigente (ver ítem 2. Clasificación)				
1	Lograr	80.00	por ciento	a 2025; de la ejecución del Plan de Acción que permita contar con los recursos financieros, administrativos y operacionales que conlleven a la creación del centro de desarrollo tecnológico
2	Gestionar	2.00	alianzas	a 2025, con actores nacionales y/o extranjeros para la producción de biológicos en Bogotá con el fin de establecer relaciones de carácter transaccional.
3	Contar	3.00	autorizaciones regulatorias	a 2025 que permitan la disponibilidad de biológicos priorizados en el portafolio del centro de desarrollo tecnológico

8. COMPONENTES

MILLONES DE PESOS DE 2023

Descripción	Presupuesto					Total
	2020	2021	2022	2023	2024	
Dotación	0	0	0	0	210,000	210,000
Recurso humano	0	0	0	0	6,478	6,478
Servicios de la administración pública relacionados con la salud	0	0	52,800	10,000	0	62,800

9. FLUJO FINANCIERO

CIFRAS EN MILLONES DE PESOS DEL AÑO 2023

HORIZONTE REAL DEL PROYECTO (años) 4

Ejecutado Planes anteriores	2022	2023	2024	2025	Total Proyecto
\$0	\$52,800	\$10,000	\$216,478	\$89,875	\$369,153

10. POBLACION OBJETIVO

Año	Grupo de etario	Hombres	Mujeres	Total	Descripcion
2022	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	7,901,653	TODOS LOS GRUPOS DE EDAD

11. LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA

Código Descripción localización	77 Distrital
---------------------------------	--------------

12. ESTUDIOS QUE RESPALDAN LA INFORMACION BASICA DEL PROYECTO



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

IDENTIFICACION

Entidad	201 Secretaría Distrital de Salud / Fondo Financiero Distrital de Salud
Proyecto	7919 Generación de capacidades para la creación del centro de desarrollo tecnológico de producción de biológicos. Bogotá
Versión	12 del 13-ABRIL-2023
Código BPIN	2022011010002

Estudio	Nombre entidad estudio	Fecha estudio
1 Decreto 1904 de 2009	La Presidencia de la Republica	26-05-2009
2 Ley 1286 DE 2009	El congreso de Colombia	23-01-2009
3 Decreto 2934 de 1994	La Presidencia de la Republica	31-12-1994
4 Decreto 2926 de 1991	La Presidencia de la Republica	31-12-1991
5 Decreto Ley 0591 de 1991	El Ministerio de Gobierno de la República de Colombia	26-02-1991
6 Decreto 393 de 1991	La Presidencia de la Republica	08-02-1991
7 Decreto 585 de 1991	La Presidencia de la Republica	26-02-1991
8 CONPES 3582 de 2009	Departamento Nacional de Planeación	27-04-2009
9 Decreto 547 de 2016	Secretaria Distrital de Salud	07-12-2016
10 Decreto 293 de 2017	La Presidencia de la Republica	22-02-2017
11 Ley 1838 de 2017	El congreso de la Republica	06-07-2017
12 CONPES 04 de 2019	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Industria y Turismo	12-11-2019
13 Acuerdo 761 de 2020	El Concejo de Bogotá D.C.	11-06-2020

13. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - ESTRATEGIAS

14. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - PLANES MAESTROS

POT - Decreto 190/2004
Plan maestro de bienestar social

15. OBSERVACIONES

Ninguna

16. GERENCIA DEL PROYECTO

Nombre Carolina Gómez Muñoz
Area Despacho Secretario
Cargo Asesora de Despacho
Correo c2gomez@saludcapital.gov.co
Teléfono(s) 3649090

17. CONCEPTO DE VIABILIDAD

ASPECTOS A REVISAR:

¿Cumple con los lineamientos para la elaboración del documento "Formulación y Evaluación de Proyectos"?	SI
¿Es coherente la solución que plantea el proyecto con el problema o situación que se pretende solucionar?	SI
¿Es competencia de la entidad / localidad ejecutar este tipo de proyectos?	SI
¿Es concordante el proyecto con los lineamientos y políticas del Plan de Desarrollo Distrital?	SI
¿Se valoraron los aportes de la ciudadanía en la formulación del proyecto?	SI



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

IDENTIFICACION

Entidad	201 Secretaría Distrital de Salud / Fondo Financiero Distrital de Salud
Proyecto	7919 Generación de capacidades para la creación del centro de desarrollo tecnológico de producción de biológicos. Bogotá
Versión	12 del 13-ABRIL-2023
Código BPIN	2022011010002

CONCEPTO Y SUSTENTACIÓN:

¿El concepto es favorable? SI

Sustentación:

Cumple y está enmarcado en el plan de desarrollo "UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI" 2020-2024

RESPONSABLE CONCEPTO:

Nombre Cristina de los Angeles Losada Forero
Area Dirección de Planeación Sectorial
Cargo Directora de Planeación Sectorial
Correo c1losada@saludcapital.gov.co
Teléfono 3649090
Fecha del concepto 07-OCT-2022

OBSERVACIONES DEL CONCEPTO:

Ninguna